



АДМИНИСТРАЦИЯ
(исполнительно-распорядительный орган)
муниципального района «Перемышльский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
с. Перемышль

« 09 » октября 2024г.

№ 954

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики муниципального
района «Перемышльский район» на 2025
год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5.1. решения Районного Собрания от 20.12.2018 № 190 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Перемышльский район», постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» от 10.07.2014 № 971 «Об утверждении положения о порядке и сроках составления проекта бюджета муниципального района «Перемышльский район» на очередной финансовый год и плановый период» администрация муниципального района «Перемышльский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района "Перемышльский район" на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит опубликованию в газете «Наша жизнь».

**Глава администрации
муниципального района**



Н.В.Бадева



Приложение

к постановлению администрации

муниципального района

«Перемышльский район»

от «09» октября 2024г № 954

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Перемышльский район» определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и направлена на достижение национальных целей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее Указ № 309), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления) являются базой для формирования бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий администрации муниципального района «Перемышльский район» в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и подходов к его формированию и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района как базового принципа ответственной бюджетной политики региона и муниципального образования в условиях постепенного смещения от антикризисной политики к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального района «Перемышльский район» вследствие наращивания

стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

3. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных и муниципальных проектов.

4. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими нормативными правовыми актами муниципального района, пересмотру условий их предоставления.

5. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

6. Продолжение реализации механизма инициативного бюджетирования в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.

7. Обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном районе и высокого качества управления муниципальными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в муниципальном районе, в Калужской области, так и в Российской Федерации в целом;

- реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Перемышльский район», соответствующего уровню экономического развития района;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными и муниципальными программами муниципального района;

- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ;

- обеспечение сохранения целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечение в полном объеме расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации, оптимизации и эффективности исполнения, ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств по мероприятиям, не имеющим первоочередного значения;

- сокращение невостребованных и необеспеченных контрактами расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета и повышения финансовой дисциплины органов местного самоуправления муниципального района;

- совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях усиления ее адресности и стабилизации демографической ситуации;

- приоритизация мер социальной поддержки в отношении многодетных семей;

- повышение доступности образования путем создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях;

- совершенствование материально-технической базы объектов инфраструктуры детского отдыха и оздоровления детей;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального, областного бюджетов путем реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание модельных библиотек;

- развитие сельского туризма;

- расширение мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание детей и молодежи;

- обеспечение в полном объеме реализации мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;

- реализация мероприятий, посвященных 80-летию Победы в Великой Отечественной войне;

- реализация инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Калужской области;

- реализация мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию мелиоративного и агропромышленного комплекса;

- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и комплексному развитию сельских территорий;

- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия граждан в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности сельских поселений муниципального района «Перемышльский район» в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;

- осуществление взвешенной долговой политики муниципального района с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального района;

- совершенствование механизмов осуществления внутреннего финансового контроля;

- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами муниципального района, гарантирующих гражданам право на доступ к открытым бюджетным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте муниципального района «Перемышльский район».

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов при формировании проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Формирование проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач - обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также в условиях влияния внешних санкционных ограничений на экономическую

ситуацию как в муниципальном районе, в Калужской области, так и в Российской Федерации.

2. Прогноз доходов и расходов бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района «Перемышльский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

3. Формирование расходной части бюджета муниципального района осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указом № 309, а также результатов входящих в их состав региональных проектов и муниципальных программ.

Расходная часть бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируется в рамках муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального района от 05.11.2019г. № 793 (с последующими изменениями) «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Перемышльский район», и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы.

При этом в основе формирования проекта бюджета муниципального района должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также сопоставления целей и задач региональных и муниципальных проектов с показателями муниципальных программ муниципального района «Перемышльский район».

4. Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом закона Калужской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

5. Расчет бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий, финансируемых из областного бюджета, осуществляется из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из областного бюджета для муниципального района.

6. Условно утверждаемые расходы на 2026 и 2027 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального района осуществляется исходя из необходимости обеспечения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2025 -2027 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов по соответствующим органам исполнительной власти муниципального района;
- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений муниципального района, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации, муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального района «Перемышльский район», работников, не относящихся к должностям муниципальной службы, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

8. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости софинансирования государственных программ.

9. Бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района допускается уменьшение бюджетных ассигнований при их доведении, в том числе на сумму переходящих на начало года остатков, имеющих тенденцию образования в динамике, за исключением нормативно обусловленных расходов.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан.

11. Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального района «Перемышльский район», утвержденного решением Районного Собрания муниципального района от 22 ноября 2013 № 205.

12. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства планируются с учетом:

необходимости финансового обеспечения в полном объеме пусковых строек и объектов в целях ускорения ввода объектов и недопущения удорожания строительства;

необходимости направления бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района на финансирование объектов капитального строительства, софинансируемых за счет средств областного и федерального бюджетов.

13. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассчитывается исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

14. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений муниципального района осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития муниципального района и повышения самостоятельности органов местного самоуправления.

В целях прямого вовлечения граждан, в том числе молодежи, в выявление и решение приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов будут предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета и софинансирования средств местных бюджетов на реализацию инициативных проектов и на реализацию школьных инициатив.

В соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельских поселений, входящих в состав муниципального района «Перемышльский район», являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и осуществление мониторинга соблюдения условий данных соглашений.

15. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления до прогнозируемого уровня инфляции за текущий год с учетом имеющихся бюджетных ресурсов, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном уровне.