

АДМИНИСТРАЦИЯ

(исполнительно-распорядительный орган)

муниципального района «Перемышльский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Перемышль

«24» января 2020 г. № 31

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Комплексная программа профилактики**

**правонарушений в муниципальном районе**

**«Перемышльский район» на 2020-2025 годы**

На основании пункта 14 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального района «Перемышльский район» от 11.10.2019 № 745 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Перемышльский район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Перемышльский район», администрация муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексная программа профилактики правонарушений в муниципальном районе «Перемышльский район» на 2020-2025 годы (далее – муниципальная программа) (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управляющую делами администрации муниципального района Чернецову Е.А.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава администрации**

**муниципального района Н.В. Бадеева**

Приложение

 к постановлению администрации

муниципального района

"Перемышльский район"

от 24 января 2020 г. № 35

**ПАСПОРТ**

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

"КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ "ПЕРЕМЫШЛЬСКИЙ РАЙОН"

НА 2020 - 2025"

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел правового обеспечения деятельности администрации муниципального района «Перемышльский район» |
| Участники муниципальной программы | Отдел правового обеспечения деятельности администрации муниципального района, Отдел социальной защиты населения администрации муниципального районаОтдел культуры, молодежи и спорта администрации муниципального районаОтдел образования, молодежной политики и охраны прав детства администрации муниципального районаОтделение МВД России по Перемышльскому району (по согласованию)Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального районаНародная дружина муниципального района «Перемышльский район» |
| Цели муниципальной программы | Снижение криминализации общества путем профилактики правонарушений, недопущение вовлечения в преступность новых лиц |
| Задачи муниципальной программы | Профилактика подростковой преступности и противодействие вовлечению несовершеннолетних и молодежи в совершение правонарушений;Предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет активизации и повышения эффективности профилактической деятельности;Повышение безопасности жителей муниципального района «Перемышльский район», профилактика правонарушений в местах массового пребывания граждан. |
| Индикаторы муниципальной программы | Наименование показателя |
| Сокращение количества зарегистрированных преступлений |
| Снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, с их участием |
| Снижение правонарушений совершаемых в общественных местах |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | Программа рассчитана на 2020 - 2025 годы, в один этап |
| Объемы финансировании муниципальной программы за счет бюджетных ассигнований  | Источники финансирования (тыс. рублей) | Итого: | В том числе по годам |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Итого: | 600 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Бюджет муниципального района | 600 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

1. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы**

В современных условиях приоритетными направлениями при реализации мероприятий по снижению уровня правонарушений и обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения являются совершенствование системы социальной профилактики правонарушений, комплексность обеспечения безопасности населения, территории и объектов Перемышльского района, которые в свою очередь, требуют разработки и реализации дополнительных мер профилактического характера.

В целях реализации на территории муниципального района Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 N 683, а также положений Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Закона Калужской области от 27.06.2014 № 602-ОЗ "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка" принято решение о разработке программы профилактики правонарушений в муниципальном районе.

Проведенный анализ показывает, что для эффективного решения задач по снижению преступности и противоправных проступков требуются совместные усилия правоохранительных органов и других субъектов профилактики правонарушений, в т.ч. администрации муниципального района "Перемышльский район".

При решении задач существует ряд проблем, которые необходимо предотвратить. Среди них:

- толерантное (терпимое) отношение общества в целом к противоправным проявлениям. Преступность стала распространенным фактом в жизни, к которому большинство членов общества относится как к негативному, но привычному явлению;

- низкое антипреступное сознание среди населения;

- препятствие преступных элементов верховенству закона.

В настоящее время осуществляется активный переход от теоретического осмысления и статистического наблюдения преступности к внедрению реальных мероприятий по противодействию преступности, т.е. от стратегии сознательной пассивности и борьбы с последствиями преступности к стратегии системного устранения причин и условий, порождающих преступность.

Все это обуславливает острую необходимость решения проблемы профилактики правонарушений программно-целевым методом, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов антипреступной деятельности, поступательность и последовательность антипреступных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль результатов.

Системность наделяет программные мероприятия потенциалом преобразования сфер деятельности государства и его отношений с гражданским обществом и ориентирует результат не только к привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений, хотя и не должна исключать необходимость репрессивных методов, но и на ликвидацию причин, условий и стимулов к совершению правонарушений.

Таким образом, существует необходимость решения возникшей проблемы программным методом.

Основные тенденции изменения сферы реализации муниципальной программы в среднесрочной перспективе связаны с деятельностью их исполнителей, участников.

В перспективе предположительно продолжится сокращение общего уровня совершения правонарушений. Сократится число правонарушений, оставшихся нераскрытыми.

При условии улучшения социально-экономической ситуации, активизации правоохранительной деятельности, проведения отделами администрации муниципального района эффективной политики, направленной на предупреждение правонарушений, с привлечением к ее реализации общественности, будет повышаться уровень защищенности населения и инфраструктуры всего города от противоправных проявлений, уменьшится количество правонарушений, совершенных в общественных местах.

1. **Цели, задачи и индикаторы достижения целей и решения задач муниципальной программы**
	1. Цели, задачи муниципальной программы

Целями Программы являются снижение криминализации общества путем профилактики правонарушений и преступлений, недопущение вовлечения в преступность новых лиц.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- профилактика подростковой преступности и противодействие вовлечению несовершеннолетних и молодежи в совершение правонарушений;

- предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет активизации и повышения эффективности профилактической деятельности;

- повышение безопасности жителей муниципального района «Перемышльский район», профилактика правонарушений в местах массового пребывания граждан.

* 1. Индикаторы достижения целей и решения задач муниципальной программы

Степень достижения целей и задач Программы будет определяться на основе следующих целевых индикаторов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | В % к 2019 году |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | Сокращение количества зарегистрированных преступлений | 1,0 | 2,0 | 3,0 | 4,0 | 5,0 | 6,0 |
| 2 | Снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, с их участием | 3,0 | 6,0 | 9,0 | 12,0 | 15,0 | 18,0 |
| 3 | Снижение правонарушений совершаемых в общественных местах | 5,0 | 10,0 | 15,0 | 20,0 | 25,0 | 30,0 |

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Одним из направлений профилактики правонарушений в муниципальном районе является организация досуга населения, особенно детей и подростков, в рамках муниципальных программ:

- "Развитие образования в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы;

- "Социальная поддержка граждан в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы";

- "Развитие культуры в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы";

- "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы";

- "Молодежь муниципального района "Перемышльский район" на 2020 - 2025годы";

- "Поддержка и развитие транспортного обслуживания населения в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы".

На сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в муниципальном районе и уменьшение количества потребителей наркотических средств и психотропных веществ направлена муниципальная программа "Противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном районе "Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы".

В целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психологическому, духовному и нравственному развитию на территории муниципального района реализуется Закон Калужской области от 25.06.2009 N 561-ОЗ "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию", основными задачами которого является установление ряда ограничений по пребыванию детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время без сопровождения родителей в местах, нахождение в которых может причинить вред несовершеннолетним.

Родителями, должностными и юридическими лицами объектов, где появление несовершеннолетних после 22 часов без сопровождения родителей ограничено, сотрудниками отделения полиции совместно с представителями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов образования, культуры, молодежной политики проводятся рейдовые мероприятия, в ходе которых выявляются случаи нарушения требований указанного Закона.

Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства администрации муниципального района, образовательные учреждения проводят большую работу по повышению роли семьи как основного первичного звена формирования законопослушного поведения детей и подростков. В школах муниципального района созданы советы профилактики, которые занимаются индивидуальной работой с семьями, в том числе находящимися в социально опасном положении.

Образовательными учреждениями муниципального района налажено конструктивное взаимодействие со всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Однако опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о том, что происходящие положительные изменения еще не приняли необратимого характера. Основными причинами и условиями формирования противоправного поведения детей и подростков продолжают оставаться социальные факторы: семейное неблагополучие, алкоголизм, социальное сиротство, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей. Недостаточно сформирована инфраструктура, необходимая для ведения профилактической работы: в школах еще недостаточное количество психологов и социальных педагогов, материальная база учреждений дополнительного образования детей не позволяет создавать объединения, учитывающие интересы подростков. Требует коренного улучшения работа образовательных учреждений по воспитанию толерантного сознания у подрастающего поколения, формированию и удовлетворению культурных запросов различных национально-этнических групп, проживающих на территории муниципального района, профилактике детского и молодежного экстремизма на национальной и религиозной почве. Требует новых подходов и решений проблема обеспечения занятости несовершеннолетних и молодежи общественно полезным трудом.

Предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, за счет активизации и повышения эффективности профилактической деятельности

Повышение безопасности жителей муниципального района «Перемышльский район», профилактика правонарушений в местах массового пребывания граждан путем установки систем видеонаблюдения в таких местах.

Для эффективного решения данных проблем необходимо кардинальное улучшение взаимодействия учреждений и служб системы профилактики правонарушений с учетом накопленного опыта.

Прогнозная оценка на ближайшее время свидетельствует о возможном росте уровня преступности. В связи с этим возникла необходимость разработки новой муниципальной программы профилактики правонарушений.

Программа позволит продолжить создание единой системы из ранее намеченных администрацией муниципального района и вновь разработанных мероприятий по предупреждению и профилактике правонарушений, а также предусмотреть дальнейшее межведомственное взаимодействие.

В результате реализации Программы будет реструктуризирована профилактическая деятельность по предупреждению и профилактике правонарушений, ориентированная на достижение эффективного результата, а также оптимизирована работа по предупреждению и профилактике правонарушений, что позволит создать условия для снижения уровня преступности в муниципальном районе.

[Перечень](#P317) мероприятий указан в приложении к муниципальной программе.

**4. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Финансовое обеспечение Программы предусматривает использование средств бюджета муниципального района на реализацию программных мероприятий и укрепление материально-технической базы отделения полиции в муниципальном районе и составляет 600 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объемы и источники финансирования | Источники финансирования | Итого (тыс. руб.) | В том числе по годам |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| ИТОГО | 600 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Бюджет муниципального района | 600 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Финансирование программных мероприятий из бюджета муниципального района будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных решением Районного Собрания муниципального района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При реализации Программы возможно возникновение финансового риска, связанного с инфляцией, дефицитом бюджетных средств и другими экономическими факторами, что может повлечь необходимость корректировки объемов финансирования мероприятий Программы, целевых индикаторов.

Приложение

к муниципальной Программе

"Комплексная программа профилактики

правонарушений в муниципальном районе

"Перемышльский район" на 2020 - 2025 годы"

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

ПРАВОНАРУШЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ "ПЕРЕМЫШЛЬСКИЙ РАЙОН"

НА 2020 - 2025 ГОДЫ"

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Участник программы | Источники финансирования | Сумма расходов (тыс. руб.) | В том числе по годам реализации программы (тыс. рублей) |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|  |
| 1.1 | Подготовка проектов региональных нормативных правовых актов по профилактике правонарушений в муниципальном районе, замечаний и предложений по проектам федеральных и региональных нормативных правовых актов в рамках компетенции участников | 2020 - 2025 | Администрация муниципального района | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.2 | Организация и проведение семинаров по профилактике экстремизма на национальной почве с участием комиссии по делам молодежи, детских молодежных общественных объединений | 2020 - 2025 | Отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию), районный отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.3 | Проведение встреч с различным контингентом населения с целью разъяснения правовых вопросов ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольных напитков и о действующем законодательстве по ограничению курения табака | 2020 - 2025 | Отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию), отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.4 | Создание постоянно действующих стендов "Мы за здоровый образ жизни" в библиотеках муниципального района | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.5 | Конкурс муниципальных библиотек на лучшее мероприятие по профилактике правонарушений среди молодежи. Пропаганда конкурса в СМИ | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта, редакция муниципальной газеты "Наша жизнь" | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.6 | Осуществление постоянного контроля за посещаемостью несовершеннолетними учебных заведений | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.7 | Организация межведомственного социального патронирования семей, детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактических учетах | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию) | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.8 | Проведение смотра-конкурса образовательных программ каникулярного отдыха | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.9 | Проведение семинаров, лекций для обучающихся в образовательных учреждениях муниципального района всех типов и видов о профилактике и борьбе с незаконным оборотом и употреблением наркотиков, курительных смесей, пьянством и алкоголизмом | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.10 | Организация и проведение Международного дня толерантности | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.11 | Обеспечение работы "Школы противодействия экстремизму", "Школы права" с участием правоохранительных органов | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства, отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию) | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.12 | Проведение социологического исследования по вопросам состояния межэтнических отношений в образовательной среде | 2020 - 2025 | Отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.13 | Проведение муниципального интеллектуального конкурса в рамках правового просвещения населения | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.14 | Проведение мероприятий "Вечерний досуг" в рамках реализации Закона Калужской области от 25.06.2009 N 561-ОЗ "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" | 2020 - 2025 | Отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию), отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства, отдел социальной защиты населения, отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.15 | Организация и проведение месячника права с целью разъяснения несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) норм действующего административного и уголовного законодательства, направленного на борьбу с правонарушениями несовершеннолетних, защиту их прав, а также формирования позитивного правосознания у подростков | 2020 - 2025 | Отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию), отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.16 | Организация участия подростков и молодежи муниципального района во всероссийских массовых агитационных спортивных мероприятиях  | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.17 | Организация и проведение семинаров, "круглых столов" по вопросам профилактики наркомании, формирования здорового образа жизни, защиты прав и интересов детей и молодежи для работников органов по делам молодежи, детских и молодежных общественных объединений, руководителей волонтерского движения, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, работников системы образования с подготовкой необходимого раздаточного информационного материала | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта, отдел образования, молодежной политики и охраны прав детства  | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.18 | Проведение фестивалей, направленных на формирование активной жизненной позиции, профилактику асоциального поведения подростков и молодежи | 2020 - 2025 | Отдел культуры, молодежи и спорта | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.19 | Организация проведения отчетов участковых уполномоченных полиции перед населением поселений и трудовыми коллективами | 2020 - 2025 | Отделение МВД РФ по Перемышльскому району (по согласованию) | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.20 | Предоставление помещений участковым уполномоченным в поселениях и обеспечение их средствами связи и множительной техникой | 2020 - 2025 | Главы администраций поселений (по согласованию) | В рамках текущего финансирования | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.21 | Установка в местах массового скопления людей системы видеонаблюдения и техническое обслуживание систем видеонаблюдения  | 2020 - 2025 | Администрация муниципально-го района | Бюджет муниципального района | 540 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 | 90 |
| 1.22 | Стимулирование работы общественных объединений граждан охраны правопорядка (НД): приобретение отличительной символики, оргтехники и т.д. | 2020 - 2025 | Администра-ция муниципально-го района | Бюджет муниципального района | 60 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 1.23 | Итого по Программе | 2020 - 2025 | Администра-ция муниципально-го района | Бюджет муниципального района | 600 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |